

政府报告

——2019年1月9日在长宁区第十六届人民代表大会第四次会议上

长宁区区长 顾洪辉

各位代表：

现在，我代表长宁区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，牢牢把握首届中国国际进口博览会、长三角一体化发展国家战略等重大机遇，紧紧围绕打响上海“四大品牌”、加快提升城市能级和核心竞争力等重要部署，聚焦“共建美丽家园，共享美好生活”主题，推动高质量发展，创造高品质生活，深化高水平改革创新，顺利完成全年经济社会发展目标任务，为国际精品城区建设奠定了坚实基础。

一年来，面对外部环境的深刻变化，面对长宁自身正处于深度转型关键时期的阶段特点，我们以时不我待、只争朝夕的精神抢抓新机遇、打造新优势、谋求新发展，主要做了以下五方面工作：

（一）坚定不移深化高水平改革创新，着力优化营商环境，长宁发展的战略优势进一步凸显。全力打造长宁优化营商环境“八张改革特色牌”，我区“一照多址”“一证多址”改革、跨区域网络市场协同监管、“验放分离、零等待”等创新举措，年内先后三次获得国务院通报表扬。

投资贸易便利化成效显著。“一照多址”试点影响力不断扩大，受益企业达17家，共备案经营地址174个。率先探索公共场所卫生许可“一证多址”试点，实现“一张营业执照、多个经营地址、一次行政许可”，进一步降低制度性交易成本。推行“一窗通”服务平台，开办企业时间由22天压缩至3天，成功实现注册登记全程电子化。深化与上海海关合作，“验放分离、零等待”试点大幅提升贸易便利化水平，社会反映良好。

网络市场监管创新不断深化。深入推进网络市场监管与服务示范区创建，为新兴经济发展营造良好环境。与杭州市余杭区开展跨区域协同监管，移送网络违法案件线索88件。与美团点评合作加强精准监管，“天眼”系统推送重点关注商户282家，监管部门线下查实问题商户198家，查实率达70.21%。推动在全市率先成立互联网审判庭，集中受理涉互联网的民商事案件，已受理1264件，审结1255件，53件实现“全程在线”审理。网络市场监管与服务示范区创建项目被评为上海市“依法治市”十大优秀案例。

“互联网+政务服务”持续优化。加快推进政府信息化建设26项重点任务落地，信息基础设施能级不断提升，智慧政务体系正在形成，我区智慧城市发展水平排名全市前三。围绕全市打响“一网通办”政务服务品牌，推动全区266项政务服务事项全面接入，95%的涉企审批和服务事项实现“一次办成”，围绕“3+2”重点产业，推出47类情景式主题服务，我区市民服务热线工作水平进一步提升。

开放合作力度显著增强。对接首届进口博览会，出台我区促进贸易发展专项政策，分别与上海市国际贸易促进委员会、东方国际集团签订战略合作协议，组建由 643 家企业和机构参加的长宁交易团，推荐 2 家企业入选常年展示交易平台。主动融入长三角更高质量一体化发展，研究与有关城市开展产业项目合作。对接上海“扩大开放 100 条”，着力提高外资利用水平，引进外商投资项目 274 个，同比增长 31.7%，新认定跨国公司地区总部 4 家，累计达 50 家。扎实推进东西部扶贫协作与对口支援，落实各类帮扶项目资金 1.75 亿元。

重点领域改革深入推进。启动实施国资国企改革三年行动计划，推动国有企业转型发展，万宏集团打造“养老品牌”成效初显，新长宁集团、东虹桥文化公司股权改革进展顺利。坚持以“管资本”为主，在全市率先完成国有企业产权登记联动监管，实现国有资产保值增值。完善行政审批制度改革工作体制，实施“证照分离”“三个一批”改革，落实施工许可、不动产登记、纳税等专项行动，临空宜家项目成为全市改革启动后首个通过设计方案审批的其他类社会投资项目。新泾镇集体经济产权制度改革取得积极进展。

（二）全面落实高质量发展要求，深入实施产业发展战略，经济总量、质量和效益实现稳步提升。区域经济从高速增长转向高质量发展的态势逐渐显现。初步核算，全年 GDP 增长 7.6%，人均 GDP 达 20.45 万元/人，地均 GDP 达 37.04 亿元/平方公里。全区一般公共预算总收入完成 447.64 亿元，区级一般公共预算收入完成 162.84 亿元，同比增长 5.54%。现代服务业税收占全区税收比重达 77%。

重点产业能级持续提升。我区航空服务业、智能互联网、时尚创意产业纳入上海市产业地图。从重点监测企业完成区级税收看，航空服务业、互联网+生活性服务业、时尚创意产业增速分别达 7.88%、16.68%、7.55%，在前两年高速增长的基础上，继续保持平稳增长。航空服务业优势更优，《上海虹桥临空经济示范区发展规划》正式发布，虹桥商务区专项资金覆盖至整个示范区，我区 10 家企业通过评审并获得资金扶持，虹桥机场 1 号航站楼改造成为国内首个全自助航站楼，继上海国际航空仲裁院落地，又揭牌成立上海开放大学航空运输学院，航空服务功能进一步提升。互联网+生活性服务业特色更强，成为高质量发展的新增长点，上海市互联网+生活性服务业创新试验区的影响力日益凸显，已吸引集聚相关企业 4491 家。时尚创意产业新动能不断释放，成为高品质生活的重要体现，上海虹桥时尚创意产业集聚区建设进展顺利，成功引进创意产业杯全球总决赛，具有百年历史底蕴的上生·新所成为时尚新地标。人工智能产业集聚发展态势初显，举办“2018 全球智能+新商业峰会”，出台人工智能产业专项政策，全力争取科大讯飞上海总部落地，新引进重点企业 31 家，注册资本总额超过 37.3 亿元，人工智能企业总数达 130 余家，“虹桥智谷”东、中、西部载体相继投入运营，筹备建设临空人工智能产业园。金融服务业稳步发展，继成功打造长宁金融园之后，又推动长宁西郊金融园正式开园。持续加强金融风险防范，制定《涉众型经济金融类案件和群体性信访矛盾防范处置手册》。

企业服务措施精准落地。制定《长宁区全面优化营商环境促进民营经济健康发展的实施意见》。结合“大调研”，开展两轮企业走访活动，加大区领导深度联系企业力度，企业诉求解决率达 92.9%。增设优化营商环境专项特色奖，进一步发挥街镇服务经济的综合优势。推动楼宇经济提质增效，制定新一轮租税联动政策，深化“一街道一楼宇”工作，71 幢重点商务楼宇税收落地率进一步提高，亿元楼达 31 幢。全面落实国家减税降费各项政策。全年新设各类企业 3493 家，引进重点企业 325 家。落实公平竞争审查制度。开展长宁区第四次全国经济普查，我区法人单位较第三次普查增加约 40%。

三大需求持续稳定发力。消费增长态势稳定，长宁来福士成为商业消费的新增长点，“网红经济”和“新零售”模式不断涌现，带来消费新体验和新选择，商品销售总额、社会消费品零售总额增速分别达 18.3%、8.7%，均位列中心城区第一；无店铺零售企业零售额同比增长 42.8%，新建社区智慧微菜场 37 家。大力推进北横通道等重大工程建设，经济楼宇开工面积 47.57 万平方米，竣工面积 62.04 万平方米，全社会固定资产投资增速达 4.4%。推动外贸总量平稳增长，进出口总额增速达 15.2%，排名中心城区第一。

创新创业活力不断激发。深化科技创新人才集聚区建设，修订完善新一轮科创政策，完善 11 项人才政策细则，研究制定特

殊人才引进办法，加大创新创业人才和团队扶持力度，新引进人才 449 人，拥有市级众创空间 28 家，其中，国家级众创空间 12 家。打造涉外人才服务综合体，虹桥海外人才一站式服务中心实现“七位一体”功能，服务效率处于全国领先水平，外国人来华工作许可平均办理时间 1.6 天，全年发放许可 8208 张。探索涉外人才创业居留新路径，颁发我区首张创业签证、首批中国永久居留推荐函。加强高层次人才服务，打造“虹桥（海外）人才荟”品牌，成立上海市欧美同学会创新创业基地，举办中国海归创业大会。

（三）全力以赴服务保障进口博览会，以城市更新助推精细化管理，城区环境、功能和品质再上新台阶。成立长宁区对接保障进口博览会工作领导小组，做到高标准对接、高效率推进、高质量落实，推动城市发展更加绿色、宜居、可持续。

进口博览会保障任务圆满完成。坚持“做减法、全要素、一体化”的基本方法，攻坚克难，真抓实干，全面完成“43+53”市政市容保障项目，推动架空线入地和合杆整治开工 35.3 公里、竣工 24.5 公里，竣工量占全市总量约 1/4；完成河道整治 19 条、道路整治 46.32 万平方米、绿化提升 29.8 万平方米、围墙提升 7.99 万平方米、桥梁涂装 7 座、楼宇立面提升 162 处，市容市貌焕然一新，绿化景观更具魅力。圆满完成警卫安保等各项任务，实战阶段报警类“110”同比常态下降 44.7%，交通类“110”同比常态下降 38.1%。聚焦危险化学品、特种设备、建筑工地等重点领域，开展安全生产大检查。认真做好旅行、住宿、应急管理、医疗卫生等保障工作。

城市更新加速推进。注重整体性，坚持规划统筹引领，围绕城市更新总体方案，积极推动“29+13”重点项目落地。体现协同性，为产业发展拓展空间，控详规划调整已获市政府批复的 8 个城市更新项目地上建筑面积增加 34%，其中，增加商办面积 14.2 万平方米、公共空间 2.4 万平方米、公共服务设施 4.7 万平方米，土地效能得到明显提升。坚持人民性，更好满足居民生活需求，继九华社区邻里中心之后，又建设“愚园公共市集”社区邻里中心。完成岐山村优秀历史建筑修缮保护，建筑面积达 1.3 万平方米。推进非成套公房综合改造 8 万平方米、精品小区建设 100 万平方米，着力解决居民家庭无卫生设施问题，完成“家门口工程”项目 145 个。多层房屋加装电梯累计立项批复 107 台、完工 16 台，均排名全市首位。

绿色生态特色凸显。我区成为全市整区域推进生活垃圾全程分类首批试点，推动“定时定点”分类投放覆盖 247 个小区，“两网融合”覆盖 512 个点位，生活垃圾资源化利用率跃升至 43.7%，排名全市第一，程家桥、虹桥、周家桥街道积极创建上海市生活垃圾分类示范街镇。新增公共绿地 3.9 万平方米、立体绿化 3 万平方米，推动新虹桥中心花园实现全天候开放。扎实推进市环保督察整改，积极实施各类环保行动计划，开展长宁区全国第二次污染源普查。深入落实河长制，推进苏州河环境综合整治四期工程，在全市率先完成市政管网雨污混接改造，我区在最严格水资源管理考核中排名中心城区第二，9 个市级考核断面水质全部达标。加大低碳发展专项资金投入，推进古北财富一期等既有建筑节能改造 13.21 万平方米，全面完成世界银行上海低碳城市项目各项指标。发布长宁区慢行地图，加快推进外环林带生态绿道、苏州河健身步道二期建设，启动新泾港沿线慢行系统建设。

精细化管理成效明显。制定并实施《长宁区国际精品城区精细化管理三年行动计划》。积极创建“美丽街区”，重点打造新华路、愚园路、武夷路、番禺路 4 条示范街区。推动“五违”整治转向“无违”创建，拆除违法建筑 24.14 万平方米，“无违建居委”创建实现全覆盖。积极开展空中坠物等安全隐患专项整治，拆除违法户外广告 525 块、店招店牌 1774 块，在全市率先全面完成沿街面破墙开店整治，共整治 3438 个门面，消除无证无照食品生产经营 264 户，一批群众反映强烈的市容顽症和短板问题得到有效治理。

社会治理效能提升。深入落实街道“五项权力”，推进街镇城市综合管理中心建设，顺利完成居委会换届选举，虹桥街道荣华社区工作法入选“全国最具代表性的 10 个优秀社区工作法”。加大政府购买服务力度，引导社会组织参与社区服务。推进社区治理智能化，我区“AI+社区”项目纳入“上海人工智能应用场景建设实施计划”重点项目。推进 129 个小区、57 个楼宇（单位）社会面智能安防建设，推动元丰家园等商品房小区形成智能安防“众筹”模式。全区 93.1%的居民小区实现入室盗窃“零发案”。加强网格化综合管理，推行“路长制”，引入企业力量优化愚园路一体化管理机制。

（四）持之以恒创造高品质生活，全面推动公共服务优质均衡发展，群众美好生活需求得到进一步满足。坚持以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，发布并实施教育、医疗、养老、文化等4个“优质+均衡”发展三年行动计划，努力让群众有更多获得感、幸福感、安全感。

推进充满活力的快乐教育。深化教育综合改革，加强教育内涵发展，持续推进“三好两优”系统工程，全区拥有新优质学校12所、好校长69人、好教师124人、优秀团队61个、优势学科13个，华东政法大学附属中学获评上海市特色高中。扩大优质资源辐射，实现义务教育阶段学区化集团化办学全覆盖，华东师范大学附属天山学校正式挂牌。满足群众多元需求，加强幼儿托育服务，着力引进优质民办教育资源。

构建全周期的健康医疗。做好同仁医院创建三级综合医院评审迎检准备，建成上海市重点专科3个，累计获得国家自然科学基金项目28项。做实家庭医生签约服务，有效签约率达70.22%。探索形成具有长宁特色的分级诊疗模式，与儿童医院等9家医院建立合作通道，全年累计转诊居民1.54万人次。光华医院延安西路分院正式开诊。天山中医医院启动建设上海中医药大学教学医院。继续实施儿童重点疾病筛查。我区居民平均期望寿命达85.49岁，比肩发达国家先进水平。

努力让长宁老人享受幸福养老。养老事业财政投入连续三年保持100%增长。全面开展长期护理保险试点。大力发展社区嵌入式养老服务，推进社区综合为老服务中心建设，新增长者照护之家2家、老年人日间服务中心7家、养老床位363张，我区老年人床位拥有率位居中心城区首位。以考核第一名的成绩获评全国居家和社区养老服务改革试点优秀地区，推出社区医养结合“三站合一”服务模式，探索建立认知症照护体系，试点开展适老性小区、街区改造。推进全国智慧健康养老应用示范基地建设，打造智慧养老大数据平台，为5500户高龄独居老人、困难老人配置智能家居安全与健康监测设备。

提供更加惠民的文化服务。围绕打响“上海文化”品牌，推进文化强区建设，积极创建第四批国家公共文化服务体系示范区。促进文化资源共享，牵头建立覆盖39个城市（区）的长三角地区国家公共文化服务体系示范区（项目）合作机制。丰富文化产品供给，全年配送活动5万余场，首批14个长宁“阅空间”正式揭牌。着力拓展体育健身空间，启动国际体操中心重建项目，完成1个市民球场、7条健身步道建设。成功举办第十一届中国舞蹈“荷花奖”、上海国际女子10公里精英赛等特色品牌活动。

强化就业救助等基本保障。全区新增就业岗位37661个，失业人数控制在市下达指标内，荣获上海市“创业型城区创建优秀城区”称号。我区成为全国社会救助综合改革试点区，“四医联动”医疗救助一站式服务项目获评上海改革开放40年标志性首创新案例，全年发放社会救助资金1.82亿元。有序推进公租房、廉租房、共有产权房等住房保障工作，加快住房租赁市场建设，新增租赁房6244套、代理经租房5419套。同时，推动军民融合、国防动员、双拥、妇女儿童、民族、宗教、对台、侨务、档案、残疾人服务、粮食安全等工作取得新进展。

（五）奋发有为加强政府自身建设，深入推进政府职能转变，政府治理能力不断提高。围绕使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，深化简政放权、放管结合、优化服务，加快推进政府治理能力现代化。

持续改进政府作风。坚持需求导向、问题导向、效果导向，在全区深入开展“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研，解决了一批群众反映的突出问题，问题解决率达96.8%。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，严格落实“一岗双责”，廉政建设取得实效。规范公务员管理，加强科级干部交流，继续提高公务员能力素质。

深入推进依法行政。强化政府规范性文件的合法性审查、备案和清理。严格规范公正文明执法，聘任区政府法律顾问，修订完善《长宁区行政机关负责人行政诉讼出庭应诉和旁听工作的实施意见》。强化内外部监督，依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督，强化审计监督。全面推进政务公开，公文类政府信息主动公开率达75.31%。开展“七五”普法中期检查。按照全市统一部署，平稳有序推进政府机构改革。

顺利完成“十三五”中期评估。采取自我评估与第三方评估相结合的方式，对“十三五”规划《纲要》及34个专项规划实施情况进行评估。评估结果显示，《纲要》26项主要指标和38个政府投资项目总体完成情况良好，主要任务得到积极推进和有效落实，为实现“十三五”规划目标奠定了坚实基础。从问卷调查结果看，94%的居民和92%的企业对我区经济社会发展总体情况感到满意。同步开展国际精品城区指标体系跟踪监测，52项指标总体完成情况良好。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民团结奋斗的结果。在这里，我代表长宁区人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央、外省市和市各有关单位、驻区解放军指战员、武警部队官兵，向关心支持长宁发展的港、澳、台同胞、海外侨胞和国际友人，表示最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

我们也清醒地看到，前进道路上还面临不少困难挑战，政府工作还存在许多不足。一是经济运行稳中有变，稳增长面临严峻挑战，高质量发展动力转换、楼宇经济密度提升、重大投资项目落地还需要加快步伐。二是营商环境仍有较大的改善空间，企业对政策获得感有更高的期待，改革的系统性和协同性仍需进一步加强。三是群众对美好生活的需要日益增长，民生保障投入力度有待进一步加大，群众关切的就业、教育、医疗、文化、养老等公共服务还要下大力气，城区环境、公共安全、社区治理还要更加注重在细微处下功夫。这些问题，需要我们着力加以解决。

二、2019年主要任务

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。做好今年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实十一届市委六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，推动高质量发展、创造高品质生活、深化高水平改革创新。我们要顺应大势、服务大局，更加注重把思想和行动统一到中央和市委、市政府对形势的判断和工作的要求上，顺势而为、乘势而上；更加注重在服务国家重大战略中把握长宁发展机遇，主动对接落实“三项新的重大任务”，借梯登高、借力发力，为长宁新一轮发展积蓄更大动力。要保持定力、持续用力，坚定发展目标，坚持把办好好自己的事情作为工作的立足点，加快建设国际精品城区，围绕“共建美丽家园，共享美好生活”的主题，再接再厉、攻坚克难，坚定不移推进产业发展和城市更新两大战略，坚定不移实施民生领域“优质+均衡”计划，努力提升城区能级和核心竞争力，保持经济社会平稳健康发展。要富于创造、勇于突破，在改革开放再出发的时代背景下，面对经济下行压力和改革中难啃的硬骨头，我们要发扬长宁先行先试的优良传统，进一步提振干事创业的精气神，主动对标国际最高标准、最好水平，以过人勇气和智慧，彰显长宁优势和特长，推动改革开放再出发、创新发展再突破。

综合各方面因素，建议今年经济社会发展主要预期目标是：区级一般公共预算收入增长4%；实现经济楼宇开工42.4万平方米，竣工43.96万平方米；新增就业岗位3万个，城镇登记失业人数控制在市下达指标以内；新增养老床位300张；实施精品小区建设100万平方米；拆除存量违法建筑3.1万平方米；新增公共绿地1万平方米、立体绿化2万平方米；全面完成生活垃圾分类、“家门口工程”等区政府实事项目和市政府下达的节能减排等目标。今年要重点做好以下工作：

（一）深入推进高水平改革创新，加快打造一流的营商环境。对接新一轮全市优化营商环境行动方案，持续打好“八张改革特色牌”，加快形成以改革创新为主要引领和支撑的发展模式。

以更大力度推进制度创新。围绕产业发展方向，呼应企业经营需求，进一步复制推广自贸试验区改革经验，重点在“八张改革特色牌”方面扩大试点范围，推动“一照多址”跨市互认，深化“一证多址”登记备案，不断提升投资贸易便利化和自由化水平。深化网络市场监管与服务示范区创建，推动改革试点形成制度性安排，提升网络市场监管与服务的专业化能力。注重以团体标准规范网络经营，推动企业制定“互联网+旅游”团体标准。

以更强举措优化服务环境。争取率先探索开展企业网上注销服务，营造更便利的企业退出环境。完成上海虹桥海外人才一站式服务中心升级改造，积极争取留学生回国落户业务落地长宁，推动“虹桥（海外）人才荟”实体化建设，不断优化人才服务环境。顺应互联网经济发展趋势，发挥互联网审判庭的先发效应，加强对网络经济运行新情况、新问题的研判，不断增强风险预判、预警和防控能力，为企业发展营造良好的法治环境。

以更主动作为扩大开放。充分承接进口博览会溢出效应，提升货物贸易发展能级，加快发展服务贸易、数字贸易，促进贸易企业集聚和现代商贸业发展。深化“验放分离、零等待”试点，持续推进贸易便利化。深化与上海市国际贸易促进委员会合作，探索推动上海国际商事争议解决中心项目建设。深化与东方国际集团合作，发挥常年展示交易平台作用。主动服务和融入长三角更高质量一体化发展大局，深化网络市场监管协作，加强经贸、文化等多领域合作交流。积极开展东西部扶贫协作与对口支援工作。

持续深入推进重点领域改革。根据全市统一部署，完成政府机构改革。进一步推进国资国企改革三年行动计划落地，优化国资布局，加强国有资产管理，推进股权结构优化调整，健全国资监管制度，提高国资质量和效益，不断增强国企服务区域经济社会发展的能力。加大对民营企业支持力度，全面落实国家减税降费各项政策，推动我区促进民营经济健康发展政策落地见效，进一步精简、清理涉企行政审批事项和行政事业性收费，降低企业经营成本和制度性交易成本。贯彻上海市农村集体资产管理条例，深化新泾镇集体经济产权制度改革。稳步推进社会领域改革。

（二）大力推动高质量发展，确保区域经济稳中有进、进中提质。树立“以亩产论英雄”的导向，在提高经济密度和全要素生产率上下功夫，构建更具竞争力的产业生态圈，推动经济更加高质、高端、高效发展。

着力推动重点产业能级提升。对接上海市产业地图，进一步提高产业发展的差异性和集中度。丰富航空服务功能，推进上海虹桥临空经济示范区实施意见和发展规划落地，深化与上海海关、东片区五大驻场单位合作，用好虹桥商务区专项资金，加大机场东片区改造提升力度。以智能互联网赋能传统产业升级，推动互联网+生活性服务业产业生态更具规模，行业特色更加凸显，推进龙头企业更多业务板块、关联企业归集长宁。激发时尚创意产业潜力，在新品首发、时尚体验、文化地标等方面，集聚更多有影响力的企业和品牌。发挥科大讯飞上海总部等标杆项目落地效应，争取引进更多优质人工智能企业，拓展“虹桥智谷”载体空间，推进临空人工智能产业园建设。紧抓科创板设立契机，积极培育一批“独角兽”“隐形冠军”等科创企业。继续推进长宁金融园建设，发展创业投资基金，强化金融服务对产业发展的支撑作用。

着力推动楼宇经济提质增效。建立商务楼宇大数据平台，开展楼宇经济动态分析，加强与专业中介机构合作，充分发挥租税联动政策效应，有针对性地推动楼宇企业结构优化。深化“一街道一楼宇”工作，聚焦规模大、有潜力、符合区域导向的企业，着力提高税收落地率和单位面积产税率。加强与古北 SOHO 等新建楼宇园区的源头对接，推动楼宇出租率与税收落地率同步提升，最大限度地用好载体资源。

着力加强企业投资促进服务。围绕重点产业发展，进一步发挥产业部门的专业优势和街镇的综合优势，形成产业部门强指导、招商部门重推进、各街镇优服务的投资促进服务模式。推进专业招商、中介招商，将更多优质资源引入长宁。加强规模企业动态跟踪与工作协同，持续做好稳商、留商和以商引商工作。深化区领导深度联系企业系服务制度，开展新一轮“访千企”活动，切实帮助企业解决发展难题，进一步增强企业的获得感和满意度。

（三）深入推进城市更新，进一步提升城区功能和品质。树立“精明增长”理念，用足城市存量空间，推动城市更新与产业发展、社区重塑相结合，着力提升城区能级和核心竞争力。

启动实施第二轮城市更新行动计划。围绕产业转型、功能拓展、活力社区、品质提升、历史风貌和文化创意等 6 种类型，扎实推进第二轮城市更新行动计划 50 个项目，做到紧密衔接、持续发力、滚动推进。积极开展全区轨道交通站点及周边区域城

市更新评估，探索推进 TOD 地区土地及轨交站点更新。推进实施桥荫桥孔空间微更新试点。

加强城市更新与产业发展协同推进。结合企业实际需求，提高土地利用效能，提升经济载体功能品质，重点推进淞虹路临空 24 号地块等存量转型项目。围绕人工智能产业发展，推进定西路沿线商务楼宇更新改造。充分发挥城市更新激励政策和低碳发展专项资金的作用，鼓励社会力量参与更新，推动老旧商务楼宇品质提升，开展传统百货商场综合升级改造，努力提供更多优质的办公经营空间和公共开放空间。

综合施策建设美丽宜居社区。践行“留改拆”并举，做好保护式更新，持续开展 50 年以上历史建筑评估相关工作，加强优秀历史建筑与里弄房屋保护修缮。围绕美丽家园建设，加快推进非成套公房综合改造，实施不少于 100 万平方米的精品小区建设，鼓励多层房屋加装电梯。全面解决居民家庭无卫生设施问题，对小区化粪池实施改造。探索城市更新与社区治理协同联动，引导社会组织参与社区微更新。

（四）深化社会治理创新，不断提高城区管理精细化水平。立足全国文明城区创建常态长效，对标最高标准、最好水平，以绣花般的细心、耐心、巧心，努力成为全市最干净、最有序、最安全、最文明的城区。

加强城区精细化管理。以人文新华、艺术愚园、静雅武夷、漫步番禺为主题，加快推进 4 个“美丽街区”示范区域建设。全力推进架空线入地和合杆整治工作，计划实施 30.8 公里、竣工 20.8 公里。巩固户外广告整治成果，完成户外招牌设置导则编制。有序推进存量违法建筑逐步减量，实现“无违建街镇”创建率达 100%。全面开展市政道路、街面市容绿化管理等新一轮专项整治，加大道路保洁力度，不断提升街区形态。

加强基层社区治理。深入推进社区分类治理，设立社会治理创新街镇专项资金，鼓励街镇培育社区治理创新项目。继续组织开展“治理微课堂”系列活动，推广一批具有创新性、引领性、示范性的社区治理项目。积极培育社会组织，促进社区基金会赋能增效，引导社会力量参与社区治理。加强社工队伍建设，不断完善社区工作者职业化体系。

筑牢城区安全底线。进一步压实安全生产责任，聚焦消防、建筑工地、高层建筑、地下空间、食品安全等重点领域和薄弱环节，深入开展安全隐患排查整治，严格加强地铁、商场等人流密集场所应急预案管理，坚决遏制重特大安全事故发生。加强民防设施建设和常态化管理，全面提升城区整体防灾减灾能力。深化平安长宁建设，加快“智慧公安”“雪亮工程”建设，加大对电讯、金融诈骗等违法行为的打击力度，全面落实各项反恐安全措施。贯彻落实粮食安全责任制，健全区域粮食安全保障体系。

（五）努力创造高品质生活，不断提升群众的获得感和满意度。加快推进 4 个“优质+均衡”发展三年行动计划落地，努力在更加均衡的基础上促进社会事业优质发展，更好满足人民群众对美好生活的需求。

着力提高教育发展水平。统筹优化教育资源布局，稳步推进初中强校工程，促进教育内涵发展。落实与华东师范大学合作办学协议，推动华东师范大学附属天山学校创建上海市特色高中。通过区域资源盘整、硬件设施提升、学校特色打造，推进民办教育适度、健康、特色发展，满足群众对教育的多元化需求。进一步规范教育培训市场秩序。

努力提升医疗服务能级。推进同仁医院创建三级医院评审工作，加快同仁区域医疗中心建设。加快区妇幼保健院扩建和光华医院新院址建设，推动区妇幼保健院和精神卫生中心成为华东师范大学附属医院。做好光华医院三级甲等专科医院复评审工作。深化分级诊疗体系，推进社区卫生服务中心能力提升，开设 10 家社区卫生服务中心特色护理门诊。完善家庭医生制度建设，深化服务内涵。注重医防融合，加强全方位全周期健康管理服务体系建设。

大力推动文化繁荣发展。高质量推进国家公共文化服务体系示范区创建，发布公共文化服务均衡发展指数，举办长三角公共文化产品采购大会。发挥文化发展专项资金引导作用，创新文化产品供给方式，推出首批长宁文化“艺空间”。注重文化普惠

共享，围绕新中国成立 70 周年创作和推广一批优秀原创文艺作品，做好中国第十二届艺术节各项工作。深耕“虹桥舞蹈”品牌，进一步放大文化品牌效应。聚焦传承保护，提升非物质文化遗产保护水平。广泛开展全民健身，着力推进国际体操中心项目建设。举办上海国际女子半程马拉松赛、虹桥文化之秋艺术节等品牌活动。

持续加强养老等社会保障。做好全国居家和社区养老服务改革试点工作，推进全国智慧健康养老应用示范基地建设。优化养老设施布局，推进公办养老机构建设，持续增加床位供给，提高养老服务水平。充分发挥街镇综合为老服务中心枢纽作用，做实社区养老 15 分钟生活服务圈。完善分层分级的认知症照护体系，加强认知症友好社区建设。依托全国社会救助综合改革试点，完善社会救助制度，引导社会力量参与救助，全方位提升救助效能。聚焦青年大学生、就业困难人员等重点群体，进一步加强就业指导和技能培训。

（六）保护和改善生态环境，坚定不移走绿色发展之路。坚持生态优先，推动绿色发展，推进生态文明建设和污染防治取得更大成效，努力打造更加绿色宜居的城区环境。

坚决打好污染防治攻坚战。大力开展新一轮清洁空气行动计划，着力解决扬尘污染、餐饮油烟等环境问题，努力实现区域降尘量、PM2.5 年均浓度进一步削减，城区空气质量进一步提升。加强水环境治理，巩固深化河长制，从雨污混接整治等多方面入手，大力推进长宁区苏州河环境综合整治四期工程，保持 9 个市级考核断面水质达标。加强土壤污染防治，建立辖区内污染场地再开发利用和待开发利用的负面清单，加强工业用地和经营性用地全生命周期管理。加大环保执法力度，提升环境监测能力。

打造绿色生态空间。坚持绿色惠民，持续推进公共绿地和立体绿化建设。倡导慢行优先，贴合公众需求升级慢行地图，加快推进苏州河健身步道、外环林带生态绿道和新泾港沿线慢行系统建设。按照绿化、美化、彩化、珍贵化的要求，精心设置城市家具，营造市容绿化景观，提升绿化养护水平，保持城区色彩基调的整体协调性。

坚持低碳节能发展。树立“以能耗论英雄”的导向，推进新虹桥中心大厦、龙之梦雅仕大厦等既有建筑节能改造，推进上海服装集团圣骊创意园项目近零改造。加强建筑节能管理，推广节能创新模式，推动临空能源互联网和东片区绿建运行达标。推进生活垃圾分类减量和无害化处理，强化分类投放、分类收集、分类运输、分类中转和处置，确保全区 92%以上的居住区分类实效达标，所有街镇创建成为市级生活垃圾分类达标街镇，50%的街镇创建成为市级生活垃圾分类示范街镇。

（七）全面加强政府自身建设，有效提升政府治理能力现代化水平。推动高质量发展、创造高品质生活，全面加强政府自身建设至关重要、尤为紧迫，我们要坚持高标准、严要求，加快推进政府治理能力现代化。

全力做好“一网通办”政务服务。按照全市统一部署，围绕市政务服务数据库事项清单，进一步提高“全网通办、一次办成”比例，以“减材料、减证明、简流程”为目标，扩大“全程网办”事项覆盖面。依托区电子政务云平台、协同办公平台、数据资源共享交换平台，推进数据共享、流程再造、业务协同。推进区行政服务中心建设，加强线上线下联动，不断完善服务功能。

全面推进依法行政。有序推进重大行政决策目录管理试点工作，不断完善重大行政决策公众参与机制，着力提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。进一步畅通监督渠道，依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督，强化审计监督，做好人大代表建议和议案、政协提案办理工作。深化行政执法改革，全面推行行政执法全过程记录、行政处罚数据实时归集等制度。完善行政负责人出庭应诉和旁听制度。以重大建设项目批准和实施、公共资源配置、社会公益建设领域为重点，进一步深化政务公开。

深化政府作风建设。践行严实作风，深入落实中央八项规定精神，严格执行财经管理制度，树立政府过“紧日子”、让老百

姓过“好日子”的思想。全面加强党风廉政建设，深化标本兼治，健全政府系统“四责协同”机制，积极探索廉政建设与业务工作融合开展。加强公务员队伍建设，增强公务员担责履职能力，切实做到勤政为民。此外，启动“十四五”规划编制前期工作，开展国际精品城区指标体系中期评估，认真做好全国第四次经济普查正式登记工作。

各位代表，新的征程已经开启，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定改革开放再出发的信心和决心，充分激发创造力，不断厚植自身优势，为加快建设创新驱动、时尚活力、绿色宜居的国际精品城区而努力奋斗，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年！